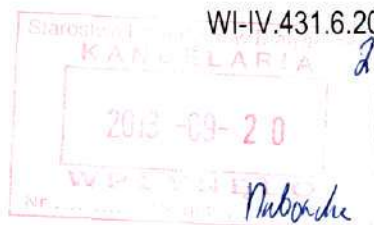


SE. 17.10.6.2013

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**



Białystok, 18 września 2013 r.
+ p. Piętkowski
+ PZO
2013.09.20

Pan
WIESŁAW PUSZ
Starosta Białostocki
ul. Borsucza 2
15-569 Białystok

Opublikowano w BIP
Data
podpis

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli.

W związku ze zleconym Wojewodzie przez Najwyższą Izbę Kontroli zadaniem przeprowadzenia kontroli doraźnej dotyczącej oznakowania dróg publicznych (stosownie do pisma z dnia 25 kwietnia 2013 r. znak: KPB-401-002/2013) oraz na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U z 2012 r. Nr 1137) w dniach 24 czerwca - 26 lipca 2013 r. pracownicy Wydziału Infrastruktury Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego:

1. Jan Tumieł, kierownik Oddziału – upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr 1/2013 znak: WI-IV.431.6.2013.EG z dnia 13 czerwca 2013 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Infrastruktury Panią Ewę Stachowicz
 2. Elżbieta Gobcewicz, starszy inspektor – upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr 2/2013 znak: WI-IV.431.6.2013.EG z dnia 13 czerwca 2013 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Infrastruktury Panią Ewę Stachowicz
- przeprowadzili kontrolę w Starostwie Powiatowym w Białymstoku, ul. Borsucza 2, 15-569 Białystok .
(dowód: akta kontroli str. 1 - 2)

Kierownik jednostki kontrolowanej: Wiesław Pusz, Starosta Białostocki

Zakres kontroli:

Kontrola doraźna dotycząca oznakowania dróg publicznych na dobranej próbie dróg.

Okres objęty kontrolą:

Od stycznia 2011 r. do czerwca 2013 r.

II. Ocena ogólna kontrolowanej działalności:

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego.

1. Ustalenia dot. łącznej długości dróg powiatowych i gminnych, za zarządzanie ruchem których odpowiedzialna jest kontrolowana jednostka.

Według stanu na koniec grudnia 2012 r. – łączna długość dróg, na których za zarządzaniem ruchem drogowym odpowiedzialny jest Starosta Białostocki - wynosiła ogółem 2.317 km, w tym:

- dróg powiatowych - 1.101 km, dla których zarządcą jest Zarząd Powiatu Białostockiego;
- dróg gminnych - 1.216 km, w tym 70 km stanowią drogi Gminy Łapy, dla których zarządcą jest Burmistrz Łap (Gmina wytypowana do badań kontrolnych).

2. Dobranie próby dróg powiatowych i gminnych do szczegółowych badań kontrolnych.

Badanie w przedstawionym poniżej zakresie przeprowadzono na dobranej próbie 12 dróg powiatowych i gminnych o łącznej długości 94,9 km:

2.1. Drogi powiatowe Powiatu Białostockiego wytypowane do kontroli:

- 1) Nr 1483 B droga powiatowa relacji: Białystok (droga do Hryniewicz) – Hryniewicze – Lewickie – Juchnowiec Kościelny – Wólka Biele – Złotniki – Tryczówka – Wojszki – DK Nr 19;
- 2) Nr 1440 B droga powiatowa relacji: Zabłudów – Michałowo – Gródek;
- 3) Nr 2303 B droga powiatowa relacji: ul. Fabryczna - m. Czarna Białostocka;
- 4) Nr 1535 B droga powiatowa relacji: Białystok (ul. Księdza J. Popieluszki, Hetmańska, Wierzbowa) – Choroszcz (droga do Kruszewa) – Kruszewo - Stare Jezewo;
- 5) Nr 1418 B droga powiatowa relacji: Wasilków (ul. Wojtachowska) – Wólka Poduchowna – Mostek - Rybniki;
- 6) Nr 2352 B droga powiatowa relacji: ul. Żwirki i Wigury w Łapach.

2.2. Drogi gminne Gminy Łapy wytypowane do kontroli:

- 7) Nr 106438 B - droga gminna w ciągu ul. Polnej w Łapach
- 8) Nr 106435 B - droga gminna w ciągu ul. Piaskowej w Łapach;
- 9) Nr 106429 B - droga gminna w ciągu ul. Głównej w Łapach;
- 10) Nr 106457 B - droga gminna w ciągu ul. Łąkowej w Łapach;
- 11) Nr 106567 B - droga gminna relacji: Gąsówka Stara – Daniowo Duże;
- 12) Nr 106550 B - droga gminna relacji: Płonka Kościelna – Gąsówka Osse.

Dokonując doboru próby do kontroli wzięto po uwagę informacje uzyskane z Komendy Miejskiej Policji w Białymstoku oraz ze Starostwa Powiatowego w Białymstoku dot. m. in. ilości zdarzeń drogowych, które miały miejsce na zarządzanych drogach w okresie objętym kontrolą, w tym wypadki z ofiarami śmiertelnymi i osobami rannymi, występujące odcinki dróg obejmujące miejsca szczególnie niebezpieczne oraz odcinki dróg o wzmożonym ruchu pojazdów.

- Zestawienie danych o drogach objętych szczegółowym badaniem kontrolnym ujęto w załącznikach - nr 1 i nr 2 do wystąpienia pokontrolnego.

2.3. Informacje pozyskane od zarządców dróg, objętych szczegółowym badaniem kontrolnym - w zakresie niezbędnym do oceny zapewnienia bezpieczeństwa w ruchu drogowym

W odniesieniu do dróg wytypowanych do szczegółowych badań kontrolnych pozyskano od zarządców dróg powiatowych i gminnych - w stosunku do których Zarząd Powiatu Białostockiego oraz Burmistrz

Łap wykonują obowiązki zarządcy drogi, wynikające z art. 20 ustawy z dnia 21 marca 1985r o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r. , poz. 260) – informacje w sprawie:

- 1) Ujęcia dróg w ewidencji, do prowadzenia której zarządca drogi zobowiązany jest przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r. w sprawie sposobu numeracji i ewidencji dróg publicznych... (Dz. U. Nr 67, poz. 582).
- 2) Przeprowadzania okresowych kontroli stanu dróg i drogowych obiektów inżynierskich oraz przepraw promowych (o których mowa w art. 20 ust. 10 ustawy o drogach publicznych), ze szczególnym uwzględnieniem ich wpływu na stan bezpieczeństwa ruchu drogowego.
- 3) Przeprowadzania okresowych kontroli, wymaganych na podstawie art. 62 ust.1 pkt 1 i 2 – Prawa budowlanego.
- 4) Przeprowadzanie prac remontowych i modernizacyjnych na drogach (dot. zadań realizowanych w latach 2011-2013) oraz przestrzeganie przepisów dotyczących oznakowania prowadzonych na drogach robót budowlanych.
- 5) Wydawania zezwoleń na zajęcie pasa drogowego dotyczących reklam.

2.3.1. Informacje uzyskane z Powiatowego Zarządu Dróg w Białymstoku - dot. dróg powiatowych będących w zarządzie Powiatu Białostockiego:

- 1) Wszystkie drogi wytypowane do kontroli ujęte są w ewidencji, do prowadzenia której zarządca drogi zobowiązany jest przepisami rozporządzenia w sprawie sposobu numeracji i ewidencji dróg publicznych - obejmującej: książkę drogi, dziennik objazdu dróg, mapę techniczno – eksploatacyjną dróg, książki obiektów mostowych , wykaz przepustów.
- 2.3) Przeprowadzane są okresowe kontrole wynikające z art. 20 pkt 10 ustawy o drogach publicznych) – wykonywany objazd drogi co najmniej raz na dwa tygodnie przez Obwód Drogowo- Mostowy, zapisy w dzienniku objazdu dróg. Realizowane są okresowe kontrole wymagane na podstawie art. 62 ust.1 pkt 1 i 2 Prawa budowlanego – wykonano roczne kontrole stanu technicznego dróg i obiektów mostowych w 2011 r. i 2012 r., natomiast kontrola stanu technicznego dróg i obiektów mostowych w 2013 r. jest w trakcie realizacji ;
- 4) W zakresie bieżącego utrzymania dróg powiatowych wykonywane są roboty przy uzupełnianiu ubytków nawierzchni bitumicznych masą mineralno- asfaltową oraz monterem przy użyciu emulsji asfaltowej i kruszywa. W ramach inwestycji realizowano w latach 2011 – 2013 zadania związane z przebudową lub modernizacją odcinków dróg powiatowych - Nr: 1438B; 2303B; 1535B; 1418B. Na oznakowanie robót wykonywanych jako zadania inwestycyjne projekty czasowej organizacji ruchu opracowuje wykonawca robót i uzyskuje wymagane przepisami opinie oraz uzgodnienie organu zarządzającego ruchem; na roboty prowadzone w ramach bieżącego utrzymania dróg zostały opracowane przez zarządcę dróg powiatowych i zatwierdzone projekty czasowej organizacji ruchu.
- 5) Wydawanie zezwoleń na zajęcie pasa drogowego dotyczących reklam:
W 2011 r. prowadzono postępowanie dot. usunięcia baneru reklamowego umieszczonego bez zezwolenia zarządcy drogi w m. Hryniewicze (dot. drogi powiatowej nr 1483B) W odniesieniu do pozostałych dróg objętych badaniem kontrolnym nie stwierdzono działań związanych z wydawaniem zezwoleń na zajęcie pasa drogowego.

(dowód: akta kontroli str. 3 – 8, 72-124)

2.3.2. Informacje uzyskane z Urzędu Miejskiego w Łapach – dot. dróg gminnych będących w zarządzie Burmistrza Łap:

- 1) Drogi wytypowane do kontroli ujęte są w ewidencji dróg, do prowadzenia której zarządca drogi zobowiązany jest przepisami rozporządzenia w sprawie sposobu numeracji i ewidencji dróg publicznych. Ewidencja dróg prowadzona jest w wersji elektronicznej, przy czym w odniesieniu do drogi gminnej Nr 106567B założona jest książka drogi w wersji papierowej. W toku dodatkowych wyjaśnień uzyskano informację od zarządcy drogi, iż w posiadanym programie występują problemy z bieżącą aktualizacją danych, stąd też Gmina jest w trakcie przygotowania postępowania związanego z zakupem nowej wersji programu do prowadzenia ewidencji dróg.
- 2.3) Drogi są objęte corocznym okresowym przeglądem stanu technicznego. Z dokonanej lustracji pod względem stanu technicznego nawierzchni dróg oraz oznakowania pionowego sporządzana jest notatka służbowa (przeprowadzono m. in. kontrole w dniach: 04.04.2011 r.; 12.03.2012 r.; 16.05.2013 r.). Nie prowadzono zapisów w „Dzienniku objazdu drogi”. Przedłożono dokumenty potwierdzające wykonanie naprawy oznakowania drogowego przez Zakład Usług Komunalnych w Łapach w roku 2013 (Faktura VAT Nr 8/SM/2013 z dnia 31.05.2013 r.). Gmina posiada opracowany „Harmonogram przeglądów obiektów mostowych” na lata 2012 – 2016 dot. przeglądu podstawowego i szczegółowego; brak zapisów z realizacji tych przeglądów.
- 4) W odniesieniu do dróg gminnych objętych kontrolą w latach 2011 – 2013 nie prowadzono prac inwestycyjnych związanych z ich przebudową lub modernizacją. Wykonywane są bieżące remonty cząstkowe nawierzchni (ubytki) dróg oraz uzupełnienia oznakowania pionowego i poziomego.
- 5) W latach 2011 - 2012 oraz w I półroczu 2013 r. w odniesieniu do dróg gminnych objętych badaniem kontrolnym nie wydawano zezwoleń na zajęcie pasa drogowego w zakresie reklam.
(dowód: akta kontroli str. 9 - 15)

3. Przyczyny zaistniałych wypadków i kolizji drogowych – wg informacji Komendy Miejskiej Policji w Białymstoku w odniesieniu do dróg wytypowanych do kontroli.

Z informacji uzyskanych z KM Policji w Białymstoku wynika, iż zdarzenia drogowe (w ogólnej ilości - 185) jakie miały miejsce w okresie od stycznia 2011 r. do czerwca 2013 r. na drogach powiatowych i gminnych wytypowanych do kontroli na terenie województwa podlaskiego, wystąpiły z następujących przyczyn:

- 1) Niedostosowanie prędkości do warunków na drodze - 35 (w tym: 11 wypadków i 24 kolizje) ;
- 2) Obiekty, zwierzęta na drodze - 35 (w tym: 1 wypadek i 34 kolizje);
- 3) Nieustąpienie pierwszeństwa - 29 (w tym: 4 wypadki i 25 kolizji);
- 4) Stan jezdni –16 (dot. 16 kolizji, w tym: 10 – na drodze Nr 1483B, 5 - na Nr 1535B oraz 1 – na Nr 2303B) ;
- 5) Niezachowanie bezpiecznej odległości od pojazdu -13 (w tym: 1 - wypadek i 12 kolizji);
- 6) Nieprawidłowe wyprzedzanie – 13 (w tym: 1 wypadek i 12 kolizji);
- 7) Nieprawidłowe cofanie – 12 (w tym: 12 kolizji);
- 8) Nieprawidłowe wymijanie – 11(w tym: 2 wypadki i 9 kolizji);
- 9) Nieprawidłowe omijanie – 5 (w tym 5 kolizji);
- 10) Nieprawidłowe skręcanie - 4 (w tym: 1 wypadek i 3 kolizje);

- 11) Nieostrożne wyjście pieszego na jezdnię - 4 (w tym 3 wypadki i 1 kolizja;
- 12) Inne przyczyny - 8 (w tym 8 kolizji).

W sprawie przyczyn wypadków (w tym zakwalifikowanych jako „ Inne przyczyny”) uzyskano dodatkowe wyjaśnienie z Komendy Miejskiej Policji w Białymstoku (pismem z dnia 20.08.2013 r., znak: TR.0151.87.2013.BK) z którego wynika, iż: „ żadne ze zdarzeń drogowych zaistniałych na wytypowanych do kontroli drogach nie było spowodowane nieprawidłowym oznakowaniem ” . Powyższa informacja została potwierdzona przez Kontrolerów w wyniku przeprowadzonej weryfikacji udostępnionych przez Starostwo Powiatowe w Białymstoku „ Kart zdarzenia drogowego” dot. poszczególnych wypadków i kolizji zaistniałych na drogach powiatowych i gminnych objętych badaniem kontrolnym (kserokopie kart udostępniane są Starostwu przez Komendę Miejską Policji w ramach bieżącego współdziałania przy realizacji zadań związanych z zarządzaniem ruchem na drogach). W odniesieniu do zasad wprowadzania zdarzeń drogowych do informatycznego Systemu Ewidencji Wypadków i Kolizji (SEWIK) – uzyskano z KM Policji następujące wyjaśnienie: „ Policjant prowadzący czynności związane ze zdarzeniem drogowym zobowiązany jest do wypełnienia karty zdarzenia drogowego (wg określonego urzędowo wzoru), na podstawie której to karty jest dokonywany wpis do SEWIK. Na karcie tej jest wyszczególnionych 37 przyczyn zdarzeń drogowych , z których należy wybrać właściwą. W przypadku kiedy przyczyny zdarzenia nie ma wśród 37 propozycji, należy zaznaczyć opcję „ inne” i w ten sposób zdarzenie zostanie zakwalifikowane w SEWIK, co powoduje niemożliwość udzielenia konkretnej odpowiedzi na pytanie – jaka to była przyczyna (są to zazwyczaj rzadkie, niepowtarzalne przypadki). Należy jednak zaznaczyć, że w interesującej Państwa kwestii, przyczyny zdarzeń drogowych dot. nieprawidłowego oznakowania bądź złego stanu jezdni, są kategoriami wybieralnymi w systemie SEWIK i jako takie rejestrowane ”.

(dowód: akta kontroli str. 16 - 20)

4. Analiza informacji i skarg wpływających do organu zarządzającego ruchem dotyczących organizacji ruchu, wskazujących na potencjalne nieprawidłowości na dobranych do badania drogach gminnych i powiatowych – weryfikacja i sposób ich rozpatrzenia.

4.1. Informacje i skargi, które wpływały do Starostwa Powiatowego w Białymstoku, jako organu zarządzającego ruchem oraz do Powiatowego Zarządu Dróg w Białymstoku.

W okresie objętym kontrolą wpłynęło 19 wniosków (informacji) dot. zmian w organizacji ruchu na drogach powiatowych wybranych do szczegółowego badania - dot. dróg Nr: 2303B ; 2352B; 1483B; 1535B i 1418B (7 – w 2011 r. , 11 – w 2012 r. oraz 1 – w 2013 r.) . W 15 przypadkach wnioski skierowane zostały do Starostwa Powiatowego w Białymstoku, natomiast w 4 - do Powiatowego Zarządu Dróg w Białymstoku. Nie stwierdzono wniosków dot. organizacji ruchu na drodze powiatowej Nr 1440B oraz na kontrolowanych drogach gminnych. We wszystkich przypadkach sprawy były analizowane indywidualnie oraz weryfikowano zasadność zgłoszonych informacji, natomiast przy występujących niejasnościach powoływano komisję do spraw bezpieczeństwa i organizacji ruchu, w której skład wchodził przedstawiciel: Starosty – jako organu zarządzającego ruchem na drogach, zarządcy drogi, której dotyczył wniosek i Komendy Miejskiej Policji w Białymstoku – jako jednostki opiniującej organizację ruchu oraz przedstawiciele urzędów miast lub gmin i zainteresowanych mieszkańców. Po przeprowadzonej wizji lokalnej podejmowano stosowne wnioski i ustalenia, spisywane w protokole podpisywanym przez osoby biorące udział w pracach komisji. W zakresie ww. spraw - 13 wniosków załatwiono pozytywnie (co stanowi 68 % ogólnej liczby zgłoszonych propozycji), natomiast w 6 przypadkach wnioski rozpatrzono negatywnie. W odniesieniu do 11 wniosków do rozpatrzenia sprawy powołano komisję z udziałem zainteresowanych stron , natomiast w 8 przypadkach wnioski rozpatrzono na postawie opinii

zarządcy drogi i organu zarządzającego ruchem z uwzględnieniem uwag wynikających z analizy organizacji ruchu.

Wpływające informacje dotyczyły m. in. następujących wniosków w sprawie zmian w organizacji ruchu:

- *Ustawienia znaku B-36 „zakaz zatrzymywania się” na ul. Fabrycznej w m. Czarna Białostocka w rejonie dyskontu „Biedronka”. (dot. drogi Nr 2303B).*
- Wniosek rozpatrzono negatywnie. Powołana przez organ zarządzający ruchem Komisja stwierdziła brak zasadności wprowadzania zakazu.
- *Wprowadzenia dodatkowego przejścia dla pieszych w ciągu dr. powiatowej nr 2352 B ul. Żwirki i Wigury w Łapach na wysokości boiska „Orlik”. (dot. drogi Nr 2352B)*
- Wniosek rozpatrzono negatywnie. Powołana przez organ zarządzający ruchem Komisja stwierdziła, iż wyznaczanie dodatkowego przejścia dla pieszych jest niezasadne, gdyż przejście istniejące jest zlokalizowane poprawnie i zapewnia obsługę boiska „Orlik”.
- *Wprowadzenia ograniczenia prędkości do 60 km/h oraz zastosowanie znaku zakazu wyprzedzania poprzez wprowadzenie znaków pionowych i poziomych na drodze Nr 1483 B - na odcinku wjazdu na posesję firmy „Superbruk” w Hryniewiczach.*
- Wniosek rozpatrzono pozytywnie na podstawie opinii organu zarządzającego ruchem. W odpowiedzi skierowanej do wnioskodawcy (Firma „ Superbruk” Sp. z o. o. w Hryniewiczach) , stwierdzono: „ Zalecane jest ustawienie znaków B-33 „ograniczenie prędkości” oraz znaków B-25 „zakaz wyprzedzania”. Stosowne znaki będą niezwłocznie ustawione po opracowaniu, zaopiniowaniu i zatwierdzeniu projektu stałej organizacji ruchu ”.
- *Przeniesienia znaku B-27 „koniec zakazu wyprzedzania” z wjazdu z firmy Superbruk za wjazd do posesji firmy GATERM (nr działki 84/4) – powód: duże natężenie ruchu, zagrożenie bezpieczeństwa przy skręcie w lewo na posesję firmy GATERM (dot. drogi Nr 1483B).*
- Wniosek rozpatrzono pozytywnie na podstawie opinii organu zarządzającego ruchem. Wnioskodawcę poinformowano, iż „ Znak B-27 „koniec zakazu wyprzedzania” na drodze powiatowej Nr 1483 B zostanie przeniesiony z wjazdu z firmy Superbruk za wjazd do posesji firmy GATERM w najbliższym czasie (termin uzależniony od warunków atmosferycznych)”.
- *Ustalenia warunków funkcjonowania wyspowych progów zwalniających w pasie drogowym dr. powiatowej nr 1483 B w m. Juchnowiec Kościelny.*
- Wniosek rozpatrzono negatywnie. Powołana przez organ zarządzający ruchem Komisja stwierdziła, iż: „Istniejące progi zwalniające na drodze pow. nr 1483 B w m. Juchnowiec Kościelny postanowiono pozostawić do czasu wybudowania „ronda” na Placu Królowej Rodzin w Juchnowcu Kościelnym”.
- *Powołania komisji w celu lokalizacji pominiętych przystanków komunikacji PKS w rejonie miejscowości Sienkiewicze. (Nadmienia się, iż przystanki były zlokalizowane w tym rejonie przed przebudową odcinka drogi pow. Nr 1535 B Białystok – Kruszewo. Roboty zakończone w 2010 r.).*
- Wniosek rozpatrzono pozytywnie. Powołana przez organ zarządzający ruchem Komisja potwierdziła po przeprowadzonej wizji lokalnej potrzebę „ ustalenia lokalizacji przystanków autobusowych w obrębie skrzyżowania z drogą wewnętrzną na działce ewidencyjnej o nr 317/1...”.

Zestawienie wszystkich rozpatrywanych wniosków w sprawie zmian w organizacji ruchu, które wpłynęły do Starostwa Powiatowego w Białymstoku oraz do Powiatowego Zarządu Dróg w Białymstoku w okresie od stycznia 2011 r. do kwietnia 2013 r. dot. dróg objętych kontrolą, z opisem sposobu ich rozpatrzenia ujęto - w załączniku nr 3 do wystąpienia pokontrolnego.

4.2. Informacje dot. skarg i wniosków wpływających do Wojewody Podlaskiego.

W dniu 20 września 2012 r. wpłynęło do Wojewody Podlaskiego pismo interwencyjne mieszkańców wsi Sochonie (Gmina Wasilków) w sprawie podjęcia działań w celu wstrzymania tranzytu ciężkich pojazdów typu TIR przez miejscowość Sochonie - na drodze powiatowej Nr 1418B Wasilków – Wólka

Poduchowna – Mistek - Rybniki. Wzmóżony transport ciężkiego taboru samochodowego spowodowany został w związku z budową przeladowni artykułów spożywczych w tej miejscowości. Wniosek zainteresowanych mieszkańców przekazany został (przy piśmie Wicewojewody Podlaskiego z dnia 01.10.2012 r.) do rozpatrzenia wg właściwości przez Starostę Białostockiego – jako organ zarządzający ruchem na drogach powiatowych i gminnych – na podstawie art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1137, z późn. zm.). Starosta Powiatu Białostockiego - pismem z dnia 05.11.2012 r. - poinformował, że: „w bieżącym miesiącu został zlecony do opracowania aneksu do projektu stałej organizacji ruchu na drogę powiatową Nr 1418B Wasilków – Wólka Poduchowna- Mostek – Rybniki , obejmujący swoim zakazem wprowadzenie znaków B-18 (zakazu wjazdu pojazdów ciężarowych o rzeczywistej masie całkowitej powyżej 10 t). Przedmiotowe znaki drogowe zostaną wprowadzone po zatwierdzeniu niniejszego aneksu do projektu (zgodnie z postanowieniami powołanej komisji z dnia 30.08.2012 r.). Jednocześnie informuję, że po dokonaniu ustawienia nowego oznakowania zostanie skierowany wniosek do Komendy Miejskiej Policji w Białymstoku o nasilenie kontroli ruchu drogowego na przedmiotowej drodze powiatowej ”.

Przy piśmie z dnia 19 lutego 2013 r. (znak: ZR.7126.2.2013) - Starosta Powiatu Białostockiego przekazał - sporządzoną na polecenie Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku - analizę dotyczącą organizacji ruchu na drodze powiatowej Nr 1418B w „połączeniu z drogą krajową Nr 8 poprzez drogę powiatową Nr 1419B Wólka – Katryнка”, w której uwzględniono : parametry geometryczne najważniejszych skrzyżowań drogi powiatowej Nr 1418B z innymi drogami, zagospodarowanie przyległego terenu oraz ocenę wpływu ruchu pojazdów ciężarowych o rzeczywistej masie całkowitej powyżej 10 ton na poszczególnych odcinkach analizowanych dróg na bezpieczeństwo ruchu drogowego. Pismem z dnia 26.03.2013 r. znak : WIIV.8170.2.2013.EG, podpisanym z up. Wojewody Podlaskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Infrastruktury – zaakceptowano ustalenia wynikające z ww. analizy, stwierdzając m. in. : „ Z przeprowadzonej analizy istniejącej organizacji ruchu na omawianej drodze – w zakresie bezpieczeństwa ruchu i jego efektywności wynika , iż negatywny wpływ ruchu ciężarowego na bezpieczeństwo ruchu drogowego , a w szczególności niechronionych użytkowników dróg był powodem wprowadzenia przez zarządcę drogi powiatowej Nr 1418B odpowiednich ograniczeń w ruchu pojazdów o dużej masie całkowitej. Parametry geometryczne tej drogi jak też warunki widoczności nie pozwalają na bezpieczne poruszanie się ciężkiego taboru samochodowego,.... W ramach sprawowanego przez Wojewodę nadzoru nad zarządzaniem ruchem na drogach – stosownie do art.10 ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym.....- informuję, iż nie wnosi się uwag do działań Starosty Powiatu Białostockiego w związku z wprowadzeniem na drodze powiatowej Nr 1418B Wasilków – Wólka Poduchowna – Mostek – Rybniki znaków B-18 / zakaz wjazdu pojazdów o rzeczywistej masie całkowitej ponad 10t /, w zakresie dotyczącym bezpieczeństwa ruchu drogowego ”.

(dowód: akta kontroli str. 21 - 38)

W odniesieniu do pozostałych dróg powiatowych i gminnych objętych badaniem kontrolnym – nie zgłaszano do Wojewody Podlaskiego skarg i wniosków dot. zmian w organizacji ruchu.

4.3 . Informacje w sprawie wniosków i skarg – uzyskane z Policji .

Z informacji przedłożonych przez Komendę Miejską Policji w Białymstoku wynika, iż w okresie objętym badaniem kontrolnym nie wpływały do Policji skargi lub wnioski dot. organizacji ruchu na drogach powiatowych i gminnych wytypowanych do kontroli. W zakresie dot. współdziałania służb Policji ze Starostwem Powiatowym w Białymstoku przy realizacji zadań związanych z organizacją i zarządzaniem ruchem na drogach – Zastępca Naczelnika Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Białymstoku wyjaśnił m. in. , że: „ ...ze względu na ścisłą współpracę pomiędzy WRD KPP B-stok, a Starostwem Powiatowym w kwestii zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych większość tego typu spraw jest załatwiana telefonicznie ,aby uniknąć opóźnień niezbędnych dla sporządzania

dokumentacji i przesyłania jej drogą urzędową . Zapewnia to szybką realizację tego typu przedsięwzięć . Ponadto wszelkie nieprawidłowości ujawniane przez policjantów obecnych na miejscu zdarzenia drogowego są od razu przekazywane za pośrednictwem oficera dyżurnego KMP B – stok bezpośrednio do zarządcy drogi ”.

(dowód: akta kontroli str. 18 – 19)

5. Ustalenia w sprawie objęcia dróg – wybranych do szczegółowego badania – stałą organizacją ruchu, o której mowa w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. Nr 177, poz. 1729) - wg stanu na kwiecień 2013 r.

W okresie objętym kontrolą - zarządzanie ruchem na drogach powiatowych i gminnych powiatu białostockiego realizowano w ramach „samodzielnego stanowiska ds. zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych”, którego zakres działania określono w § 28 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Białymstoku.

Bezpośrednio zadania te należały do obowiązków inspektora ds. zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych - Piotra Pyłkowskiego, którego Starosta Białostocki upoważnił (upoważnieniem znak: Or.O.O114-10/10 z dnia 19 kwietnia 2010 r.) do załatwiania określonych spraw związanych z zarządzaniem ruchem , w tym m. in. do:

- zatwierdzania projektów stałej i czasowej organizacji ruchu, stosownie do postanowień § 6 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. ;
- opiniowania projektów stałej i czasowej organizacji ruchu określonych w § 7 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r.

Szczególny wykaz zadań realizowanych przez „ samodzielne stanowisko ds. zarządzania ruchem na drogach ” określony został w zakresie obowiązków i odpowiedzialności zatwierdzonym przez Starostę Wiesława Pusza i przyjętym do „wiadomości i stosowania ” przez inspektora Piotra Pyłkowskiego.

(dowód: akta kontroli str. 39 - 41)

W ramach kontroli sprawdzono udostępnioną przez Starostwo Powiatowe w Białymstoku dokumentację w odniesieniu do 12 dróg powiatowych i gminnych wybranych do szczegółowego badania, o łącznej długości 94,9 km, związaną z zatwierdzeniem 20 projektów organizacji ruchu, w tym - 18 projektów stałej i 2 - czasowej organizacji ruchu. Kontrolę dokumentacji przeprowadzono pod kątem jej kompletności i prawidłowości zatwierdzenia oraz spełniania wymogów określonych w § 5 , 6 i 7 ww. rozporządzenia Ministra Infrastruktury .

5.1. Drogi powiatowe - Starostwa Powiatowego w Białymstoku

- Droga powiatowa Nr 1483 B relacji: Białystok (droga do Hryniewicz) – Hryniewicz – Lewickie – Juchnowiec Kościelny – Wólka Biele – Złotniki – Tryczówka – Wojszki – DK Nr 19 (4 projekty stałej organizacji ruchu i 2 projekty czasowej organizacji ruchu)

Projekty stałej organizacji ruchu:

- 1) „Projekt stałej organizacji ruchu drogowego na drodze powiatowej Nr 1483 B na odcinku Białystok – Juchnowiec Kościelny w km 1+650 – 9+751” (projekt z 2010 r.)
- uwagi dot. projektu: brak skali w planie orientacyjnym, brak podpisu projektanta.
- 2) „Projekt stałej organizacji ruchu – Przebudowa wraz z rozbudową drogi powiatowej Nr 1483B na odcinku Juchnowiec Kościelny – droga krajowa Nr 19 Białystok – Bielsk Podlaski od km 9+751 do km 25+115 z przebudową i rozbudową istniejących przepustów drogowych i innych urządzeń odwadniających” (projekt z 2010 r.)
- bez uwag.

- 3) „Projekt stałej organizacji ruchu na umieszczenie progu zwalniającego wyspowego typu Quarter w pasie drogowym drogi powiatowej Nr 1483 B” (projekt z 2010 r.)
- uwagi dot. projektu: brak skali w planie orientacyjnym i sytuacyjnym
- 4) „Projekt stałej organizacji ruchu. Droga powiatowa Nr 1483 B – wprowadzenie B-33 (60) i B-25 w rejonie posesji „Superbruk” „ (projekt z 2011 r.)
- uwagi dot. projektu: brak skali w planie orientacyjnym.

Projekty czasowej organizacji ruchu:

- 5) „Projekt przebudowy skrzyżowania – czasowa organizacja ruchu – skrzyżowanie dróg w obrębie Placu Królowej Rodzin w Juchnowcu Kościelnym „
- bez uwag
 - 6) „Przebudowa wraz z rozbudową drogi powiatowej Nr 1483 B Białystok – Juchnowiec Kościelny – Tryczówka – Wojszki – do drogi Nr 19 – Etap II. Projekt organizacji ruchu na czas budowy.”
- bez uwag
- Droga powiatowa Nr 1440 B relacji: Zabłudów – Michałowo – Gródek (2 projekty stałej organizacji ruchu)
 - 7) „Projekt stałej organizacji ruchu – przebudowa drogi powiatowej Nr 1440 B Zabłudów – Michałowo – Gródek na odcinku Topoliny – droga krajowa Nr 65”
- uwagi dot. projektu: brak planu orientacyjnego
 - 8) „Uzupełnienie stałej organizacji ruchu o oznakowanie poziome na odcinku drogi powiatowej nr 1440 B Michałowo – Gródek – DK Nr 65 w km 17+745,51 do km 27+873”
- uwagi dot. projektu: niewłaściwa skala w planie orientacyjnym
 - Droga powiatowa Nr 1535 B relacji: Białystok (ul. Księdza J. Popiełuszki, Hetmańska, Wierzbowa) – Choroszcz (droga do Kruszewa) – Kruszewo – Stare Jeżewo (4 projekty stałej organizacji ruchu)
 - 9) „Projekt stałej organizacji ruchu po przebudowie drogi powiatowej Nr 1535 B Białystok – Kruszewo na odc. od km 0+000 do km 5+601,36”
- uwagi dot. projektu: brak skali w planie orientacyjnym
 - 10) „Projekt stałej organizacji ruchu – Przebudowa drogi powiatowej Nr 1535 B Białystok – Kruszewo od km 3+050,00 do km 7+225,00”
- uwagi dot. projektu: brak planu orientacyjnego.
 - 11) „Projekt stałej organizacji ruchu – Wykonanie zatoki autobusowej i dojść dla pieszych w ciągu drogi powiatowej Nr 1535 B w miejscowości Sienkiewicze (gm. Choroszcz)”.
- bez uwag.
 - 12) „Projekt stałej organizacji ruchu – Budowa zjazdu z drogi powiatowej Nr 1535 B: Białystok – Choroszcz – Kruszewo – Stare Jeżewo na działkę nr 296 położoną w miejscowości Sienkiewicze, gm. Choroszcz”
- uwagi dot. projektu: brak skali w planie orientacyjnym
 - Droga powiatowa Nr 1418 B relacji: Wasilków (ul. Wojtachowska) – Wólka Poduchowna – Mostek – Rybniki (2 projekty stałej organizacji ruchu)
 - 13) „Przebudowa drogi -powiatowej Nr 1418 B Wasilków – Wólka Poduchowna – Mostek Rybniki na odcinkach:
- odcinek 1 od km rob. 0+000 do km rob. 0+992,84;
- odcinek 2 od km rob. 0+000 do km rob. 1+099,00;
- odcinek 3 od km rob. 1+335,55 do km rob. 1+605,95;
- odcinek 4 od km rob. 0+00 do km rob. 5+116,78.”
- uwagi dot. projektu: brak planu orientacyjnego

- 14) „Aneks do projektu stałej organizacji ruchu drogowego na drogę powiatową Nr 1418 B Wasilków – Wólka Poduchowna – Mostek – Rybniki w zakresie wprowadzenia ograniczenia w ruchu pojazdów ciężarowych”
- uwagi dot. projektu: nieprawidłowa skala w planie orientacyjnym
- Droga powiatowa Nr 2352 B relacji: ul. Żwirki i Wigury w Łapach (1 projekt stałej organizacji ruchu)
- 15) „ Projekt organizacji ruchu na czas budowy i stały – ul. Żwirki i Wigury - ul. Grzybowa w Łapach”
- uwagi dot. projektu: brak planu orientacyjnego, brak opinii Policji .
- Droga powiatowa Nr 2303 B relacji: ul. Fabryczna - m. Czarna Białostocka
- brak projektu stałej organizacji ruchu na całej długości ulicy Fabrycznej w m. Czarna Białostocka

5.2. Drogi gminne - na terenie Gminy Łapy:

- Droga gminna Nr 106438 B - ul. Polna w Łapach (3 projekty stałej organizacji ruchu)
- 16) „ Projekt stałej organizacji ruchu wraz z elementami uspokojenia ruchu na ul. Polnej w Łapach”
- uwagi dot. projektu: brak skali w planie orientacyjnym.
- 17) „ Projekt stałej organizacji ruchu obiekty: ulice Bohaterów Westerplatte, Kopernika, Główna, Polna oraz skrzyżowanie ulic: Korczaka, Matejki, Wyszyńskiego w Łapach”.
- uwagi dot. projektu: brak skali w planie orientacyjnym, brak skali w planie sytuacyjnym.
- 18) „ Projekt stałej organizacji ruchu części ul. Polnej w Łapach”
- bez uwag.
- Droga gminna Nr 106435 B - ul. Piaskowa w Łapach;
- brak projektu stałej organizacji ruchu na całej długości ulicy Piaskowej w Łapach
- Droga gminna Nr 106429 B - ul. Główna w Łapach (1 projekt stałej organizacji ruchu)
- 19) „ Projekt stałej organizacji ruchu obiekty: ulice Bohaterów Westerplatte, Kopernika, Główna, Polna oraz skrzyżowanie ulic: Korczaka, Matejki, Wyszyńskiego w Łapach”.
- uwagi dot. projektu: brak skali w planie orientacyjnym oraz w planie sytuacyjnym.
- Droga gminna Nr 106457 B - ul. Łąkowa w Łapach
- brak projektu stałej organizacji ruchu na całej długości ulicy.
- Droga gminna Nr 106567 B - relacji: Gąsówka Stara – Daniłowo Duże
- brak projektu stałej organizacji ruchu na całej długości drogi .
- Droga gminna Nr 106550 B - relacji: Płonka Kościelna- Gąsówka Osse (1 projekt stałej organizacji ruchu).
- 20) „ Budowa parkingu na samochody osobowe przed kościołem w Płonce Kościelnej”.
- bez uwag.

W odniesieniu do objętych kontrolą dróg - organ zarządzający ruchem zatwierdził ogółem 13 projektów stałej organizacji ruchu dot. dróg powiatowych i 5 projektów stałej organizacji ruchu dot. dróg gminnych. Skontrolowano ponadto prawidłowość zatwierdzenia 2 projektów czasowej organizacji ruchu dot. drogi powiatowej Nr 1483 B relacji: Białystok (droga do Hryniewiczy) – Hryniewicze – Lewickie – Juchnowiec Kościelny – Wólka Biele – Złotniki – Tryczówka – Wojszki – DK Nr 19,

w związku z prowadzonymi w roku 2013 pracami w zakresie przebudowy i rozbudowy tej drogi w ramach Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój.

Projektami stałej organizacji ruchu objęto łącznie 54,7 km dróg, co stanowi 57,6 % długości wszystkich dróg poddanych kontroli. Wybrane do szczegółowego badania drogi powiatowe posiadają stałe projekty organizacji ruchu na 62,3 % długości, natomiast drogi gminne objęte są projektem stałej organizacji ruchu na długości 10,4 %. Stwierdzono, iż w przypadku 4 dróg (na 12 objętych kontrolą) – w tym 1 powiatowej i 3 gminnych – drogi w całości nie posiadają projektów stałej organizacji ruchu. Starosta Powiatu Białostockiego (w piśmie z dnia 25.07.2013 r. znak: ZR.7126.5.2013) wyjaśnił w związku z powyższym m. in. :

„ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem ...nie nakazuje organom zarządzającym ruchem opracowywanie projektów stałej organizacji ruchu na wszystkie odcinki podległych dróg. Pomimo tego Starostwo Powiatowe w Białymstoku sukcesywnie zwiększa ilość posiadanych projektów stałej organizacji ruchu. W miarę możliwości finansowych opracowywane będą następne projekty ”.

Zestawienie dot. projektów stałej organizacji ruchu - w odniesieniu do dróg objętych szczegółowym badaniem ujęto w załączonym zestawieniu - załącznik nr 4 do wystąpienia pokontrolnego.

Nadmienić należy, iż w ramach sprawowanego przez Wojewodę nadzoru nad zarządzaniem ruchem na drogach , na podstawie art.10 ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. , poz. 1137) – przekazane zostały do Starosty Białostockiego stosowne wnioski wynikające z przeprowadzonej za 2012 rok analizy i oceny organizacji ruchu w zakresie zgodności z obowiązującymi przepisami i bezpieczeństwa ruchu drogowego. W wystąpieniu (podpisanym z up. Wojewody Podlaskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Infrastruktury z dnia 10 kwietnia 2013 r. , znak: WI-IV.8170.1.2013.EG) - zawarto m. in. uwagę o konieczności podejmowania działań w celu odtworzenia brakującej dokumentacji dot. stałej organizacji ruchu , funkcjonującej na drogach powiatowych i gminnych w powiecie białostockim .

W odpowiedzi na ww. zalecenia Starosta Białostocki (w piśmie z dnia 09 maja 2013 r. znak: ZR.7126.4.2013) wyjaśnił m. in.

„ Działanie w celu odtworzenia brakującej dokumentacji projektowej dot. stałej organizacji ruchu prowadzone jest w niewielkim zakresie przez Powiatowy Zarząd Dróg w Białymstoku. Opracowanie projektów stałej organizacji ruchu na wszystkie odcinki dróg powiatowych i gminnych wymaga poniesienia znacznych kosztów . Tutejsza jednostka ze względu na ograniczone możliwości finansowe nie jest w stanie w bardzo szybkim czasie wykonać w/w projektów. Projekty stałej organizacji ruchu są wykonywane głównie w ramach prowadzonych inwestycji , co sukcesywnie zwiększa procent posiadanej dokumentacji ”

(dowód: akta kontroli str. 44 - 46. 50 - 53)

Zatwierdzone stałe projekty organizacji ruchu zawierały wymagane opinie - zgodnie z § 7 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach, które zostały uwzględnione. Opinie właściwego komendanta Policji były również dołączane w większości przypadków do projektów dot. dróg gminnych – mimo, iż takie opinie nie są wymagane w odniesieniu do dróg gminnych. Stwierdzono, iż w jednym przypadku dot. projektu stałej organizacji ruchu na drodze powiatowej Nr 2352 B ul. Żwirki i Wigury w Łapach - nie została dołączona opinia Policji (projekt zatwierdzony w 1997 r. przy obowiązującej innej podstawie prawnej określającej sposób zatwierdzania projektów stałej organizacji ruchu).

Z dokonanego przez Kontrolerów sprawdzenia zatwierdzonych przez Starostwo Powiatowe w Białymstoku projektów organizacji ruchu wynika, iż uchybienia w tym zakresie dotyczyły

występujących braków: planu orientacyjnego, podpisu projektanta, skali w planie orientacyjnym i sytuacyjnym oraz niewłaściwej skali w planie orientacyjnym.

W toku kontroli ww. projektów organizacji ruchu ustalono, iż :

- Starostwo Powiatowe w Białymstoku korzystało z uprawnienia wynikającego z § 8 ust.1 ww. rozporządzenia Ministra Infrastruktury tj. powoływania komisji - w przypadkach wymagających szczegółowego rozpatrzenia wniesionych opinii lub wątpliwości związanych z projektem.

W skład komisji wchodził przedstawiciel Starosty, jako organu zarządzającego ruchem na drogach oraz zarządcy drogi i Komendy Miejskiej Policji w Białymstoku - stosownie do § 8 ust.1 ww. rozporządzenia .

- W okresie objętym kontrolą, zarządcy dróg nie zawiadamiali organu zarządzającego ruchem o terminie wprowadzenia organizacji ruchu, co najmniej na 7 dni przed dniem wprowadzenia organizacji ruchu, stąd też Starostwo nie dokonywało kontroli wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu dot. stałej organizacji ruchu (§ 12 ust.1 oraz ust.3 rozporządzenia). W powyższej sprawie Starosta Powiatu Białostockiego (w piśmie z dnia 25.07.2013 r. znak: ZR.7126.5.2013), wyjaśnił że :

„W celu wyegzekwowania od zarządców dróg obowiązku przekazywania informacji o terminie wprowadzenia zatwierdzonej organizacji ruchu - stosownie do § 12 ust.1 ww. rozporządzenia, co roku przesyłana była informacja do wszystkich zarządców dróg o obowiązku przekazywania informacji o terminie wprowadzenia stałej organizacji ruchu . Nie przeprowadzono kontroli wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu stałej organizacji ruchu , o której mowa w § 12 ust. 3 ww. rozporządzenia, w przypadku braku powiadomienia od zarządców dróg o terminie wdrożenia projektu organizacji ruchu.. Nie informowano zarządu drogi o utracie ważności zatwierdzonej organizacji ruchu , w przypadku , o którym mowa w § 12 ust.4 ww. rozporządzenia ”

(dowód: akta kontroli str.44 - 46.)

- Starostwo przeprowadzało, co 6 miesięcy kontrolę prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania znaków drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach jemu podległych (§ 12 ust.5 rozporządzenia).

W latach 2011- 2012 kontrole obejmowały część sieci drogowej, w stosunku do której Starosta Białostocki zarządzał ruchem. W roku 2011 - w I półroczu skontrolowano 10 % dróg powiatowych i 10 % dróg gminnych, natomiast w II półroczu - 60% dróg powiatowych i 20% dróg gminnych . W roku 2012 - w I półroczu skontrolowano 10 % dróg powiatowych i 10 % dróg gminnych, natomiast w II półroczu - 50% dróg powiatowych i 30% dróg gminnych . Nadmienić należy , iż w roku 2013 (w miesiącach wiosennych) skontrolowano 100% powiatowych. Stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości dotyczyły: stanu tablic oznakowania, wysokości ich umieszczania, odblaskowości, kompletności oznakowania oraz lokalizacji ustawienia znaków. Po przeprowadzanych kontrolach, organ zarządzający ruchem przekazywał do zarządców dróg protokół z kontroli - z zaleceniami usunięcia stwierdzonych braków .

Z uzyskanych wyjaśnień Starosty Powiatu Białostockiego wynika m. in. że:

„ Duży zakres dróg powiatowych i gminnych do skontrolowania (ponad 2200 km) powoduje sytuację, w której bardzo trudne jest skontrolowanie wszystkich odcinków dróg, co najmniej raz na 6 miesięcy. W miarę możliwości kadrowych, organizacyjnych i finansowych, znacząco zwiększono zakres ww. kontroli w 2013 r.”.

(dowód: akta kontroli str. 50 - 51.)

- Starostwo Powiatowe w Białymstoku przeprowadzało analizę istniejącej organizacji ruchu w zakresie bezpieczeństwa ruchu i jej efektywności - stosownie do przepisów § 2 ust.1pkt 1 lit g rozporządzenia .

Analizy organizacji ruchu opracowywane w układzie rocznym, sporządzone za lata 2011 i 2012 w terminach odpowiednio - 27.02.2012 r. oraz 21.02.2013 r. - obejmowały w szczególności ocenę układu drogowego na terenie powiatu białostockiego, natężenia ruchu na drogach powiatowych oraz stanu oznakowania i bezpieczeństwa ruchu drogowego. W analizie organizacji ruchu za rok 2012 Starostwo Powiatowe w Białymstoku zawarło m. in. następujące uwagi:

„ Znaczna część dróg poza terenem zabudowanym, szczególnie we wschodniej części powiatu posiada nawierzchnie nieutwardzone. Stan techniczny nawierzchni dróg w ciągu 2012 r. był w wielu przypadkach poprawiany poprzez działania utrzymaniowe, remontowe i inwestycyjne. Znaczącym elementem tych działań były pozyskane środki zewnętrzne. Niestety na części układu drogowego stan nawierzchni drastycznie się pogorszył. Było to związane z pojawieniem się dużego natężenia ruchu pojazdów ciężarowych obsługujących budowę drogi krajowej Nr 8... Występuje znaczne zróżnicowanie natężenia ruchu na poszczególnych odcinkach dróg objętych niniejszą analizą. Na drogach prowadzących do miasta Białystok oraz w zabudowanej otulinie miasta ruch kołowy jest znacznie większy od odcinków dróg np. we wschodniej części powiatu. Na części dróg jak np. droga powiatowa Nr 1483B Białystok – Hryniewicze – Lewickie – Juchnowiec Kościelny - Wólka – Biele – Złotniki – Tryczówka – Wojszki – droga krajowa Nr 19, natężenie ruchu jest porównywalne z drogami wojewódzkimi. Obserwuje się coraz więcej pojazdów przejeżdżających tranzytem przez tutaj. Powiat drogami powiatowymi przy omijaniu odcinków dróg wyższych kategorii... Na drogach powiatowych i gminnych znacząco wzrosło natężenie ruchu pojazdów ciężarowych, co bardzo negatywnie wpływa na stan techniczny nawierzchni oraz bezpieczeństwo ruchu...”.

W odniesieniu do stanu oznakowania w analizie stwierdzono m. in.:

„ Część oznakowania nie spełnia wszystkich warunków obowiązujących przepisów. Dotyczy to w części właściwej wysokości umieszczania tablic znaków, odpowiedniej odległości stosowania oznakowania, wymaganej klasy odblaskowości tablic. W roku 2012 wiele sytuacji niewłaściwych zostało poprawionych zarówno w bieżącym utrzymaniu, jak też w ramach prowadzonych inwestycji. ”

W ocenie dot. stanu bezpieczeństwa ruchu drogowego stwierdzono m. in.:

„Na podstawie statystyk uzyskanych z Komendy Miejskiej Policji w Białymstoku wynika, iż na drogach powiatowych powiatu Białostockiego doszło do nieznacznej ilości wypadków i kolizji. W 2012 r. doszło do 32 wypadków i 275 kolizji... Wskaźnik ilości wypadków na 100 km wynosi – 2,9 natomiast wskaźnik ilości kolizji drogowych na 100 km – 24,98. Powyższe dane wskazują na niewielką wypadkowość dróg objętych analizą”

(nadmieniam się, iż w roku 2011 na drogach powiatowych i gminnych Powiatu Białostockiego wystąpiło 40 wypadków oraz 706 kolizji).

W podsumowaniu „ Analizy organizacji ruchu za 2012 rok na drogach powiatowych i gminnych Powiatu Białostockiego stwierdza się m. in. :

- *„Analizując stan układu drogowego, natężenie ruchu, oznakowanie ruchu oraz stan bezpieczeństwa drogowego, należy stwierdzić, iż organizacja ruchu w 2012 r. funkcjonowała właściwie. W omawianym roku stan oznakowania sukcesywnie się poprawiał. Bezpieczeństwo ruchu drogowego szacuje się jako dobre... Zastosowanie takich elementów jak np. progi zwalniające, odpowiednie oznakowanie ostrzegawcze, wygradzenia, bariery ochronne – poprawiły bezpieczeństwo ruchu. Na żadnym odcinku dróg nie wystąpiły stałe utrudnienia ruchu uniemożliwiające przejazd i ruch tranzytowy... W roku 2012 ważnym czynnikiem działania na drogach powiatowych i gminnych była współpraca poszczególnych zarządców dróg w wykonaniu i finansowaniu poszczególnych zadań. Wiele działań nie byłoby możliwych bez środków zewnętrznych ... Reasumując, analizę ruchu na terenie Powiatu Białostockiego można ocenić pozytywnie ”.*

Wnioski z przeprowadzanych analiz Starostwo Powiatowe w Białymstoku wykorzystuje do planowania przedsięwzięć inwestycyjno – remontowych związanych z przebudową i modernizacją dróg lokalnych oraz do usprawnienia działań w zakresie zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych, mających na celu poprawę stanu bezpieczeństwa ruchu drogowego

(dowód: akta kontroli str. 54 - 71.)

6. Oględziny (wizje lokalne) na drogach objętych szczegółowym badaniem kontrolnym.

W ramach kontroli organizacji ruchu, w tym prawidłowości oznakowania dróg publicznych, w kontekście konieczności zapewnienia bezpieczeństwa obywateli w ruchu drogowym oraz oceny wywiązywania się z obowiązków nałożonych przepisami prawa przez organy zarządzające ruchem, w dniach: 24 - 27.06.2013 r.; 02.07.2013 r., 04.07.2013 r. oraz 08 -10.07.2013 r. dokonane zostały oględziny wszystkich 12 dróg powiatowych i gminnych wytypowanych do szczegółowych badań kontrolnych. Oględziny przeprowadzono z udziałem przedstawiciela Starostwa Powiatowego w Białymstoku - inspektora Piotra Pytkowskiego (samodzielne stanowisko d/s zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych); w części kontroli uczestniczył przedstawiciel Komendy Miejskiej Policji w Białymstoku - sierżant sztabowy Bartosz Kajewski. Wyniki z ustaleń dokonanych w czasie oględzin (wizji lokalnych) ujęto w sporządzonych - odrębnie dla każdej drogi - protokołach, stanowiących załączniki do wystąpienia pokontrolnego.

Protokoły z oględzin dróg powiatowych i gminnych stanowią załączniki: nr 6 -17 do wystąpienia pokontrolnego.

Oględziny zostały poprzedzone szczegółowym zapoznaniem się przez Kontrolerów z zatwierdzoną organizacją ruchu dla poszczególnych odcinków dróg wytypowanych do oględzin (uwagi z kontroli dokumentacji dot. organizacji ruchu ujęto w pkt. 5 wystąpienia pokontrolnego).

6.1.Wnioski z oględzin dróg powiatowych:

- Nr 1418B Wasilków (ul. Wojtachowska) – Wólka Poduchowna – Mostek – Rybniki;
- Nr 1535B Białystok (ul. Księdza J. Popieluszki, Hetmańska, Wierzbowa) – Choroszcz (droga do Kruszewa) – Kruszewo – Stare Jeżewo;
- Nr 2352B ul. Żwirki i Wigury w Łapach;
- Nr 1440B Zabłudów – Michałowo – Gródek;
- Nr 2303B ul. Fabryczna w Czarnej Białostocki;
- Nr 1483B Białystok (droga do Hryniewicz) – Hryniewiczze – Lewickie – Juchnowiec Kościelny – Wólka – Biele – Złotniki – Tryczówka – Wojski – DK Nr 19.

1. Zakres objęcia dróg powiatowych stałą organizacją ruchu – 62,3%,
w tym:

- droga Nr 1483B – 100%.
- droga Nr 1418B – 89%;
- droga Nr 1440B – 51%;
- droga Nr 1535B – 37%;
- droga Nr 2352B – 32%;
- droga Nr 2303B – 0 % (brak stałej organizacji ruchu)

Oględziny przeprowadzono na łącznej długości 86,3 km dróg powiatowych oraz skontrolowano ogółem 1288 znaków pionowych i poziomych stwierdzonych w pasie tych dróg.

2. Ocena istniejącej organizacji ruchu (w zakresie oznakowania) pod względem zgodności z zatwierdzoną organizacją ruchu:

- a) wszystkie znaki drogowe i urządzenia bezpieczeństwa ruchu, ujęte w organizacji ruchu dróg powiatowych znajdują się w pasie drogowym;

- b) stwierdzono znaki drogowe znajdujące się w pasie drogowym, nieujęte w obowiązującej organizacji ruchu – ogółem szt. 15, w tym: Nr 1418B – szt. 4, Nr 1535B – szt. 7, Nr 2352B – szt. 2, Nr 1440B – szt. 1, Nr 1483B – szt. 1.
- c) zgodność lokalizacji znaków i urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego w pasie drogowym z warunkami określonymi w organizacji ruchu, w zakresie:
- miejsca lokalizacji - bez uwag;
 - odległości tarczy znaku od krawędzi jezdni - stwierdzono 34 znaki, które zostały zlokalizowane w nieodpowiedniej odległości od krawędzi jezdni, w tym: Nr 1418B - szt. 2, Nr 1535B – szt. 19, Nr 2352B – szt. 2, Nr 1440B – szt. 3, Nr 1483B – szt. 8.
 - wysokości nad jezdnią lub chodnikiem; stwierdzono 191 znaków, które umieszczono za nisko nad jezdnią lub chodnikiem, w tym: Nr 1418B - szt. 20, Nr 1535B – szt. 22, Nr 2352B – szt. 10, Nr 1440B – szt. 77, Nr 1483B – szt. 62.
3. Ocena zgodności oznakowania pionowego znajdującego się na drodze z warunkami określonymi w rozporządzeniu w sprawie szczególnych warunków technicznych dla znaków drogowych (na podstawie dobranej przez Kontrolerów próbie) - w zakresie :
- odległości od innych znaków - bez uwag;
 - wysokości umieszczenia tarczy znaku w stosunku do jezdni - stwierdzono 24 znaki objęte próbą, które umieszczono za nisko w stosunku do jezdni, w tym: Nr 1418B - szt. 2, Nr 1535B – szt. 3, Nr 2352B – szt. 2, Nr 1440B – szt. 5, Nr 2303B – szt. 8, Nr 1483B – szt. 4.
 - prawidłowości umieszczenia znaku w stosunku do osi drogi - bez uwag;
 - wielkości znaku - bez uwag;
 - odległości tarczy znaku od krawędzi jezdni - stwierdzono 9 znaków umieszczonych w nieodpowiedniej odległości od krawędzi jezdni; w tym: Nr 1418B - szt. 1, Nr 1535B – szt. 3, Nr 2303B - szt. 5.
 - sposobu mocowania znaków - bez uwag; znaki mocowane na słupkach stalowych ocynkowanych, przy czym w 3 przypadkach stwierdzono znaki umieszczone na słupkach betonowych oraz 1 – na słupie elektrycznym .
4. Prawidłowość lokalizacji oznakowania pionowego w pasie drogowym - bez uwag.
5. Stosowanie w miejscach szczególnie uczęszczanych przez dzieci w wieku od 7 do 15 lat lub w ich bliskości - znaku ostrzegawczego A-17, „dzieci”:
- W przypadku 3 dróg (Nr 1418B, Nr 1535B oraz Nr 2303B) nie zachodziła potrzeba stosowania omawianego znaku. Na drogach Nr 1440B oraz Nr 1483B stwierdzono zastosowanie znaku A-17 w pobliżu występujących tam szkół (Technikum Mechaniczne w Michałowie oraz Szkoła Podstawowa w miejscowości Juchnowiec Kościelny). W toku oględzin prowadzonych na drodze Nr 2352B stwierdzono, iż występuje potrzeba zastosowania - brakującego w ocenie Kontrolerów - znaku w obrębie zlokalizowanego przy ul. Żwirki i Wigury w Łapach boiska szkolnego („ Orlik ”).
6. Ocena stosowania wybranych urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego w miejscach , w których byłoby to uzasadnione i służyłoby poprawie bezpieczeństwa:
- Stwierdzono zastosowanie w odpowiednich miejscach m. in. takich urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego jak: bariery na mostach i przepustach, zatoki przy przystankach autobusowych, bariery ochronne w obrębie zatok autobusowych, słupki prowadzące, bariery ochronne linowe, słupki prowadzące typu U -1a w obrębie przejazdu kolejowego, progi zwalniające, lustra drogowe. Z dokonanej wizji lokalnej na drodze Nr 2352B wynika , iż zasadnym byłoby - w ocenie Kontrolerów - zastosowanie barier wygradzeniowych przy wyjściu z boiska „ Orlik ” (dot. ul. Żwirki i Wigury w Łapach).

7. Regulacja za pomocą znaków drogowych prędkości dopuszczalnych pojazdów na podstawie przepisów art. 21 ustawy - Prawo o ruchu drogowym :

Nie wystąpiły sytuacje zwiększania prędkości na obszarze zabudowanym, natomiast stwierdzono uzasadnione przypadki zmniejszenia dopuszczalnej prędkości - zarówno na obszarze zabudowanym jak i poza obszarem zabudowanym - ze względu na występujące warunki bezpieczeństwa ruchu drogowego .

- Na odcinku drogi Nr 1535B w km 7+100 zmniejszono znakiem B-33 dopuszczalną prędkość do 30 km/h. Znak ten zastosowano łącznie ze znakiem A-30 „inne niebezpieczeństwo” oraz tabliczką: „ Droga nie remontowana na odcinku 7 km”. Ograniczenie prędkości wprowadzono ze względu na zły stan techniczny nawierzchni bitumicznej (koleiny, spękania poprzeczne i podłużne, ubytki nawierzchni). W ocenie kontrolujących stan techniczny drogi na odcinku w km 7+100 – 16+200 pozwala na jazdę z ograniczeniem prędkości do 60 km/h.

- Na drodze Nr 1440B stwierdzono, iż 11 przypadkach zmniejszono za pomocą znaku drogowego B-33 prędkość dopuszczalną pojazdów obowiązującą poza obszarem zabudowanym, biorąc pod uwagę warunki bezpieczeństwa ruchu na poszczególnych odcinkach tej drogi, w tym: zastosowano ograniczenia prędkości: do 30 i 40 km / h w obrębie 3 skrzyżowań oraz do 50 i 70km/h – w związku z występującymi niebezpiecznymi zakrętami.

- Na odcinku drogi Nr 2303B w kilometrażu 1+ 850 – 3+840 zmniejszono znakiem B-33 dopuszczalną prędkość do 20 km/h (z tabliczką „przełomy”). W toku przeglądu stwierdzono, iż występujące oznakowanie jest już nieaktualne, gdyż droga jest po remoncie.

- Na drodze Nr 1483B stwierdzono łącznie 21 ograniczeń dopuszczalnej prędkości, w tym:

- w 12 przypadkach ograniczenia zastosowano w związku z prowadzonymi pracami remontowymi na tej drodze (zastosowane znaki B-33 wprowadzono czasowymi projektami organizacji ruchu, zmniejszając prędkość do 30 oraz do 50 km/h).

- w 9 przypadkach ograniczenia dopuszczalnej prędkości dotyczą stałej organizacji ruchu i są związane z występującymi niebezpiecznymi zakrętami, wyjazdami i wjazdami do przedsiębiorstw prywatnych obsługujących duży ruch samochodów oraz lokalizacją przystanków autobusowych jak też stanem technicznym nawierzchni.

- Na drodze Nr 1418B stwierdzono, iż w miejscowościach Woroszyły oraz Wólka Przedmieście ustawione są 2 znaki B-33 z ograniczeniem prędkości do 30 km/h, przy czym przedstawiciel organu zarządzającego ruchem wyjaśnił, iż znaki w tym przypadku „ zostały ustawione nielegalnie”.

8. Dane o wypadkowości uzyskane z Policji oraz dodatkowe wyjaśnienia przekazane przy piśmie Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Białymstoku (z dnia 20.08.2013 r., znak: TR.0151.87.2013.BK) - nie wykazały jako przyczyn wypadków i kolizji nieprawidłowości w oznakowaniu dróg.

(dowód: akta kontroli str.18 - 20

9. Ocena stanu utrzymania dróg pod względem bezpieczeństwa ruchu :

W wyniku oględzin stwierdzono:

- stan techniczny dróg Nr 1418B, 2352B oraz 1440B uznano jako poprawny; nie występują w ocenie Kontrolujących nieprawidłowości w utrzymaniu drogi i jej infrastruktury stwarzające

zagrożenie dla bezpieczeństwa ruchu. Za zadawalający uznano też stan techniczny drogi Nr 2303B, przy czym rozwiązania wymaga – w ocenie Kontrolerów - sprawa oznakowania występującej wysepki na skrzyżowaniu z ul. Fabryczną i ul. Kościelną w m. Czarna Białostocka;

- stan techniczny drogi Nr 1535B na odcinku 0+000 – 7+100 – bez uwag, natomiast odcinek w kilometrażu 7+100 – 16+200 wymaga remontu (występują koleiny, spękania poprzeczne i podłużne oraz ubytki nawierzchni); w dalszej części (16+200 – 17+300) występuje odcinek drogi gruntowej (ze znakiem D-4a „droga bez przejazdu”) prowadzący do zerwanego mostu na rzece Narew;
- droga Nr 1483B - w trakcie przebudowy na długości ok. 9 km, w tym budowa ronda w m. Juchnowiec Kościelny oraz przebudowa drogi na odcinku od m. Złotniki do drogi krajowej Nr 19 (zadanie realizowane jest w r.b. w ramach " Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój").

10. W trakcie prowadzanego przeglądu oznakowania i wizji lokalnej na poszczególnych drogach powiatowych objętych badaniem kontrolnym nie stwierdzono reklam utrudniających widoczność oznakowania i innych elementów drogi.

6.2. Wnioski z oględzin dróg gminnych:

- Nr 106567B Gąsówka Stara – Daniowo Duże;
- Nr 106550B Płonka Kościelna – Gąsówka Osse
- Nr 106429B ul. Główna w Łapach;
- Nr 106438B ul. Polna w Łapach ;
- Nr 106457B ul. Łąkowa w Łapach;
- Nr 106435B ul. Piaskowa w Łapach.

1. Zakres objęcia dróg ww. gminnych stałą organizacją ruchu – 10,5%, w tym:

- droga Nr 106438B - 50%
- drogi Nr 106429B oraz Nr 106550B odpowiednio - 13% i 4%
- drogi Nr 106567B, Nr 106457B i Nr 106435B - na całej długości nie posiadają stałej organizacji ruchu.

Oględziny przeprowadzono na łącznej długości 8,6 km dróg gminnych oraz skontrolowano ogółem 242 szt. znaków pionowych i poziomych stwierdzonych w pasie tych dróg.

2. Ocena istniejącej organizacji ruchu (w zakresie oznakowania) pod względem zgodności z zatwierdzoną organizacją ruchu:

- a) stwierdzono w pasie drogi Nr 106438B (ul. Polna w Łapach, w obrębie skrzyżowania z ul. Boczna) – brak dwóch znaków, które znajdują się w stałej organizacji ruchu (dot. znaku pionowego D-6 oraz poziomego P-10 „przejście dla pieszych”) natomiast na drogach Nr 106429B oraz Nr 106550B - wszystkie znaki drogowe i urządzenia bezpieczeństwa ruchu ujęte w organizacji ruchu znajdują się w pasie drogowym.
- b) stwierdzono znaki drogowe znajdujące się w pasie drogowym, nieujęte w obowiązującej organizacji ruchu – ogółem szt. 6, w tym: Nr 106429B – szt 5 i Nr 106438B – szt. 1.
- c) zgodność lokalizacji znaków i urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego w pasie drogowym z warunkami określonymi w organizacji ruchu, w zakresie:
 - miejsca lokalizacji - bez uwag;

- odległości tarczy znaku od krawędzi jezdni - stwierdzono 16 znaków, które zostały zlokalizowane w nieodpowiedniej odległości od krawędzi jezdni, w tym: na drodze Nr 106429B - szt. 6 oraz Nr 106438B – szt.10.
 - wysokości nad jezdnią lub chodnikiem - stwierdzono 38 znaków, które umieszczono za nisko nad jezdnią lub chodnikiem, w tym dot. drogi Nr 106429B - szt. 8 oraz Nr 106438B – szt.30.
3. Ocena zgodności oznakowania pionowego znajdującego się na drodze z warunkami określonymi w rozporządzeniu w sprawie szczególnych warunków technicznych dla znaków drogowych (na podstawie dobranej przez Kontrolerów próbie) - w zakresie :
- odległości od innych znaków - bez uwag;
 - wysokości umieszczenia tarczy znaku w stosunku do jezdni - stwierdzono 16 znaków objętych próbą, które umieszczono za nisko w stosunku do jezdni, w tym: Nr 106550B - szt. 3, Nr 106429B – szt. 5, Nr 106438B - szt.3, Nr 106457B – szt. 1, Nr 106435B - szt. 4.
 - prawidłowości umieszczenia znaku w stosunku do osi drogi - bez uwag;
 - wielkości znaku: bez uwag;
 - odległości tarczy znaku od krawędzi jezdni - stwierdzono 9 znaków umieszczonych w nieodpowiedniej odległości od krawędzi jezdni; w tym: Nr 106429B – szt. 5, Nr 106438B - szt.2, Nr 106457B – szt. 1, Nr 106435B - szt. 1.
 - sposobu mocowania znaków: bez uwag; znaki mocowane na słupkach stalowych ocynkowanych, przy czym 2 znaki umieszczone zostały na słupkach betonowych.
4. Prawidłowość lokalizacji oznakowania pionowego w pasie drogowym - bez uwag.
5. Stosowanie w miejscach szczególnie uczęszczanych przez dzieci w wieku od 7 do 15 lat lub w ich bliskości - znaku ostrzegawczego A-17, „dzieci”:
- w przypadku 4 dróg (Nr 106550B, Nr 106429B, Nr 106457B oraz Nr 106435B) – nie stwierdzono potrzeby stosowania omawianego znaku, natomiast na drodze Nr 106567B oraz Nr 106438B zastosowane zostały znaki A-17 w pobliżu występujących tam szkół.
6. Ocena stosowania wybranych urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego w miejscach, w których byłoby to uzasadnione i służyłoby poprawie bezpieczeństwa:
- stwierdzono zastosowanie w odpowiednich miejscach - na drogach Nr 106567B, Nr 106429B, Nr 106438B oraz Nr 106435B, m. in. takich urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego jak: bariery stalowe ochronne, słupki wygradzeniowe oraz bariery łańcuchowe; na drogach Nr 106550B oraz Nr 106457B – nie zachodziła potrzeba stosowania tego typu urządzeń .
7. Regulacja za pomocą znaków drogowych prędkości dopuszczalnych pojazdów na podstawie przepisów art. 21 ustawy - Prawo o ruchu drogowym :
- w wyniku oględzin stwierdzono uzasadnione zastosowanie ograniczenia dopuszczalnej prędkości w dwóch przypadkach; na odcinku drogi Nr 106429B (skrzyżowanie ul. Głównej z ul. Gęsią i Armii Krajowej w Łapach) znakiem B-33 wprowadzono dopuszczalną prędkość do 30 km/h oraz na drodze Nr 106438B przy dojeździe do Szkoły Podstawowej - ograniczono dopuszczalną prędkość do 40 km/h.
8. Dane o wypadkowości uzyskane z Policji oraz dodatkowe wyjaśnienia przekazane przy piśmie Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Białymstoku (z dnia 20.08.2013 r., znak: TR.0151.87.2013.BK) - nie wykazały jako przyczyn wypadków i kolizji nieprawidłowości w oznakowaniu dróg gminnych objętych badaniem kontrolnym.

(dowód: akta kontroli str. 18 – 20

9. Ocena stanu utrzymania dróg pod względem bezpieczeństwa ruchu:
W wyniku przeprowadzonych oględzin nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości w utrzymaniu dróg gminnych objętych badaniem kontrolnym, stwarzających zagrożenie dla bezpieczeństwa ruchu.
10. Na drogach gminnych objętych badaniem kontrolnym nie stwierdzono reklam utrudniających widoczność oznakowania i innych elementów drogi.

7. Ewidencja zatwierdzonych projektów organizacji ruchu

Starostwo Powiatowe w Białymstoku prowadzi w postaci elektronicznej ewidencję zatwierdzonych stałych i czasowych projektów organizacji ruchu, zakładaną na każdy rok oddzielnie. Ewidencja zawiera wszystkie elementy określone przepisami § 9 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2003 r. Nr 177, poz. 1729). W wyniku kontroli ustalono, iż w ewidencji zatwierdzonych projektów organizacji ruchu nie jest uzupełniana rubryka określająca rzeczywisty termin wprowadzenia nowej lub zmiany istniejącej organizacji ruchu oraz kilometraż drogi objętej projektem. Nadmieniam, iż prowadzona przez Starostwo ewidencja została rozszerzona o dodatkowe, nie wymagane przepisami w w/w rozporządzeniu, zapisy takie jak: uwagi (w tej kolumnie zamieszcza się informację o rodzaju robót, w wyniku których następuje zmiana organizacji ruchu np. przebudowa drogi, budowa zjazdu, przyłącze energetyczne kablowe, wycinka drzew itp.); kategoria drogi (powiatowa czy gminna), numer sprawy i nazwa gminy, której dotyczy projekt, miejsce (miejscowość) realizacji zatwierdzonego projektu organizacji ruchu.

Zbiornicze zestawienie dot. ilości stałych i czasowych projektów organizacji ruchu, wynikających z ewidencji prowadzonej przez Starostwo Powiatowe w Białymstoku, zatwierdzonych w latach 2011- 2012 oraz w I półroczu 2013 r. ujęto w - załączniku nr 5 do wystąpienia pokontrolnego

IV. Zalecenia i wnioski pokontrolne.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

- 1) Zwiększenie skuteczności nadzoru nad działalnością zarządców dróg oraz podjęcie stosownych działań mających na celu uzupełnienie brakujących projektów stałej organizacji ruchu na drogach powiatowych i gminnych, w stosunku do których Starosta Białostocki zarządza ruchem.
- 2) Zapewnienie wykonania zadań wynikających z przepisów § 12 ust. 3 - 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. Nr 177, poz. 1729). dot.:
 - a) przeprowadzania wymaganych kontroli wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu organizacji ruchu mającej charakter stały (w terminie 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu) oraz egzekwowania od jednostki wprowadzających organizację ruchu wymogu zawiadomiania organu zarządzającego ruchem o terminie jej wprowadzenia.

- b) przeprowadzania (co najmniej raz na 6 miesięcy) kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach.
 - c) sukcesywnego eliminowania stwierdzonych w wyniku kontroli nieprawidłowości w zakresie utrzymania znaków drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego.
- 3) Wyeliminowanie stwierdzonych przypadków zatwierdzania projektów organizacji ruchu z występującymi brakami (dot. m. in. planu orientacyjnego, podpisu projektanta, skali w planie orientacyjnym lub sytuacyjnym).
- 4) Podjęcie niezbędnych działań w stosunku do zarządców dróg, celem usunięcia nieprawidłowości i uchybień stwierdzonych przez Kontrolerów w wyniku przeprowadzonych oględzin oznakowania dróg oraz dokonanej oceny zgodności oznakowania pionowego znajdującego się na drogach z warunkami określonymi w rozporządzeniu w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków drogowych, dot. :
- a) znaków drogowych znajdujących się w pasie drogowym, nieujętych w obowiązującej organizacji ruchu;
 - b) braku w pasie drogowym znaków, które znajdują się w stałej organizacji ruchu;
 - c) występujących znaków, które zostały zlokalizowane w nieodpowiedniej odległości od krawędzi jezdni oraz znaków, które umieszczono za nisko nad jezdnią lub chodnikiem;
 - d) uzupełnienia istniejących organizacji ruchu o brakujące oznakowanie lub elementy bezpieczeństwa ruchu na drogach objętych szczegółowym badaniem kontrolnym .

Informując o powyższym, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub wskazanie terminu, w którym działania te zostaną wykonane.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO



Ewa Stachowicz
Zastępca Dyrektora
Wydziału Infrastruktury

Uwaga :

- załączniki szt. 17 dołączono do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 30 sierpnia 2013 r.