

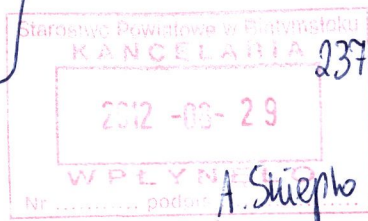
SE.1710.6.2012

PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w Białymstoku
213 Białystok, ul. Mickiewicza 3
-13-

Białystok, dnia 24 sierpnia 2012 r.

WI-IV.431.6.2012.EG

P. Starosta - kopie
+ p. Męcewicz A.
+ p. Rytkowski P.
2012.08.29
Janusz



Pan
Wiesław Pusz
Starosta Powiatu Białostockiego
ul. Borsucza 2
15-569 Białystok

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 16 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w zw. z art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908) w dniach 28-29 czerwca 2012 r. pracownicy Wydziału Infrastruktury Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego:

1) Elżbieta Gobcewicz, starszy inspektor - upoważnienie do przeprowadzenia kontroli

nr 1/2012 znak: WI-IV.431.6.2012.EG z dnia 27 czerwca 2012 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury Panią Ewę Welc

2) Marcin Brezcko, starszy inspektor - upoważnienie do przeprowadzenia kontroli

nr 2/2012 znak: WI-IV.431.6.2012.EG z dnia 27 czerwca 2012 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury Panią Ewę Welc

przeprowadzili kontrolę w Starostwie Powiatowym w Białymstoku, ul. Borsucza 2 15-569 Białystok .

Ponadto w dniu 6 lipca 2012 r. wpłynęły do Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego pisemne wyjaśnienia, o które poproszono w trakcie kontroli .

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Zarządzanie ruchem na drogach powiatowych i gminnych powiatu białostockiego za okres: lata 2010-2011 .

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą:

Zarządzanie ruchem na drogach powiatowych i gminnych powiatu białostockiego jest realizowane przez jedną osobę - samodzielne stanowisko ds. zarządzania ruchem na drogach. Zakres czynności (z dnia 05.03.2012 r.) oraz stosowne upoważnienie (znak: Or.O.O114-10/10 z dnia 19.04.2010 r.) Pana Piotra Pyłkowskiego zawierają wszystkie istotne zagadnienia dot. tej problematyki (zadania organu zarządzającego ruchem na drogach wynikają z § 3 oraz § 12 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem – (Dz. U. z 2003 r. Nr 177, poz. 1729) .

I PROJEKTY ORGANIZACJI RUCHU – kontrola dokumentacji związanej z zatwierdzaniem projektów organizacji ruchu):

I. Stałe i czasowe projekty organizacji ruchu

➤ rozpatrywanie projektów organizacji ruchu oraz wniosków dot. zmiany organizacji ruchu

Z wyjaśnień otrzymanych w trakcie kontroli wynika, iż corocznie do Starostwa Powiatowego w Białymstoku wpływa ok. 40-50 wniosków dot. zmiany organizacji ruchu. Najczęściej takie wnioski składają urzędy gmin z terenu powiatu białostockiego, które reagują na apele i prośby mieszkańców danej gminy bądź też Powiatowy Zarząd Dróg w Białymstoku (jako zarządca dróg powiatowych). Każdy wniosek złożony do Starostwa jest rozpatrywany komisyjnie - w obecności pracownika zajmującego się zarządzaniem ruchem na drogach w starostwie, przedstawiciela zarządu drogi której dotyczy wniosek, zainteresowanych mieszkańców oraz przedstawiciela Komendy Wojewódzkiej Policji - z wizytacją miejsca wskazanego we wniosku o zmianę organizacji ruchu. W trakcie takiego spotkania zostają podjęte ustalenia, które spisywane są każdorazowo w protokole podpisanym przez wszystkich zainteresowanych, biorących udział w pracach komisji.

➤ opracowywanie lub zlecenie do opracowania projektów organizacji ruchu uwzględniających wnioski z przeprowadzonych analiz organizacji ruchu i bezpieczeństwa ruchu

Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Starosty Białostockiego większość projektów organizacji ruchu uwzględniających wnioski wynikające z przeprowadzonych analiz organizacji ruchu i bezpieczeństwa ruchu opracowuje, w odniesieniu do dróg powiatowych,

Powiatowy Zarząd Dróg w Białymstoku - będący jednostką organizacyjną powiatu białostockiego . Natomiast w przypadku dużych opracowań wykonanie projektu organizacji ruchu jest zlecane firmom zewnętrznym.

➤ **kompletność poszczególnych projektów organizacji ruchu oraz prawidłowość ich zatwierdzania przez organ**

W trakcie kontroli sprawdzono metodą wrywkową następujące projekty:

2010 r.

Projekty stałej organizacji ruchu:

- Projekt stałej organizacji ruchu - budowa dróg gminnych w miejscowości Zarzeczany gm. Gródek;
- Projekt stałej organizacji ruchu – ulice na osiedlu Wschód (Orzeszkowej, Piękna, Kościuszki, Dolna i Polna) w Czarnej Białostockiej;
- Projekt stałej organizacji ruchu – droga gminna Rostołty – Bogdanki położona w gminie Juchnowiec Kościelny;
- Projekt stałej organizacji ruchu na ulicy Lisiej (dr. gminna) w Waliły Stacja.

Projekty czasowej organizacji ruchu:

- Projekt tymczasowej organizacji ruchu na czas budowy. Obiekt budowlany: Przebudowa z rozbudową drogi powiatowej nr 1500 B na odcinku Księżyno – Ignatki od km 0+0,00 do km 1+550,00;
- Projekt organizacji ruchu na czas budowy zjazdu. Budowa zjazdu z drogi powiatowej nr 1518 B : Turośń Kościelna – Borowskie Gziki – Kowale na działkę nr 631/6 położonej w m. Turośń Kościelna, gm. Turośń Kościelna .

2011 r.

Projekty stałej organizacji ruchu:

- Projekt stałej organizacji ruchu – przebudowa skrzyżowania drogi gminnej nr 106532B Płonka Kościelna – Łupianka Stara z drogą powiatową nr 2060 B Płonka Kościelna – Łupianka Stara ;
- Projekt stałej organizacji ruchu – budowa ulicy Szwarce w Łapach;
- Projekt stałej organizacji ruchu – droga powiatowa nr 1448B na odcinku ul. Białostockiej i Chodkiewiczów w Gródku (Etap 1);
- Projekt stałej organizacji ruchu – droga powiatowa nr 1974B na odcinku Nowe Chlebotki – droga powiatowa nr 1973B w lokalizacji roboczej w km 0+000 – 1+118 .

Projekty czasowej organizacji ruchu:

- Projekt czasowej organizacji ruchu – na czas wykonania kanalizacji deszczowej w pasie drogowym drogi powiatowej nr 1393B (ul. Wiejska w Jurowcach) ;
- Projekt organizacji ruchu na czas przebudowy drogi powiatowej nr 1497 B od wsi Juchnowiec Kościelny do końca wsi Ogrodniczki na odcinku od km rob. 0+070.60 do km rob. 1+067.62 .

W ww. zatwierdzonych przez Starostwo Powiatowe w Białymstoku projektach organizacji ruchu z 2010 i 2011 r. nie stwierdzono nieprawidłowości – zawierały one wszystkie elementy wymagane przepisami §5 ust. 1 oraz § 7 ust. 2 i 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2003 r. Nr 177, poz. 1729) . Należy zauważyć, iż w przypadku czasowych projektów organizacji ruchu *termin wprowadzenia nowej stałej organizacji ruchu lub przywrócenia poprzedniej stałej organizacji ruchu* – w przypadku projektów dotyczących wykonywania robót na drodze jest wpisywany w prowadzonej przez organ ewidencji projektów, a nie na zatwierdzonym projekcie czasowej organizacji ruchu.

Pan Piotr Pylkowski – inspektor ds. zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych w Starostwie Powiatowym w Białymstoku – posiada stosowne upoważnienie (znak: Or.O.O114-10/10 z dnia 19.04.2010 r.) do zatwierdzania i opiniowania projektów stałej i czasowej organizacji ruchu .

2. Ewidencja zatwierdzonych projektów organizacji ruchu

Starostwo Powiatowe w Białymstoku prowadzi w postaci elektronicznej ewidencję zatwierdzonych stałych i czasowych projektów organizacji ruchu, zakładaną na każdy rok oddzielnie. Ewidencja zawiera wszystkie elementy określone w § 9 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2003 r. Nr 177, poz. 1729).

W trakcie kontroli ustalono, iż w ewidencji zatwierdzonych projektów organizacji ruchu nie jest uzupełniana rubryka określająca rzeczywisty termin wprowadzenia nowej lub zmiany istniejącej organizacji ruchu oraz kilometrąż drogi objętej projektem.

Prowadzona przez Starostwo ewidencja została rozszerzona o dodatkowe, nie wymagane w w/w rozporządzeniu, kolumny takie jak:

- przewidywany termin wprowadzenia nowej lub zmiany istniejącej organizacji ruchu (w odniesieniu do projektów czasowej organizacji ruchu);
- uwagi (w tej kolumnie wpisywany jest rodzaj robót, w wyniku których należy zmienić organizację ruchu np. przebudowa drogi, budowa zjazdu, przyłącze energetyczne kablowe, wycinka drzew itp.);
- kategoria drogi (powiatowa czy gminna);
- numer sprawy;
- nazwa gminy której dotyczy projekt;
- miejsce (miejscowość) realizacji zatwierdzonego projektu organizacji ruchu.

II Kontrola stanu technicznego znaków drogowych oraz innych urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego

W trakcie kontroli dokonano przeglądu następujących odcinków dróg powiatowych i gminnych:

1. Dr. powiatowa nr 1475B od dr. krajowej nr 65 w m. Sobolewo do dr. powiatowej nr 1476B w m. Henrykowo;
2. Dr. powiatowa nr 1433B od dr. krajowej nr 65 w m. Królowy Most do rz. Płoska;
3. Dr. powiatowa nr 1439B od dr. krajowej nr 65 w m. Gródek do linii kolejowej wąskotorowej w rej. m. Królowe Stojło;
4. Dr. powiatowa nr 1440B od ul. Rzemieślniczej w m. Gródek (droga wewnętrzna) do dr. krajowej nr 65 w m. Gródek;
 - na przejeździe kolejowym znak B-20 „stop” jest wyblakły – konieczność wymiany tablicy znaku
5. Dr. powiatowa nr 1451B od dr. krajowej nr 65 do dr. powiatowej nr 1448B w m. Gródek;
6. Dr. powiatowa nr 1448B od dr. powiatowej nr 1451B w m. Gródek do dr. powiatowej nr 1452B w m. Wiejki;
 - tablice E-17a i E-18a ustawione są na granicy miejscowości w znaczącej odległości od zabudowy. Pomimo, iż takie umiejscowienie dopuszczone jest przez obowiązujące przepisy zasadnym byłoby przeniesienie w/w tablic i umieszczenie ich razem ze znakami D-42 i D-43.

7. Dr. powiatowa nr 1452B od dr. powiatowej nr 1448B w m. Wiejki do dr. powiatowej nr 1455B w m. Zubry;
8. Dr. powiatowa nr 1455B o dr. powiatowej nr 1452B w m. Zubry do dr. powiatowej Nr 1454B;
9. Dr. powiatowa nr 1454B od drogi powiatowej nr 1455B do dr. krajowej nr 65 w m. Wierobie;
 - na przejeździe kolejowym w m. Zubki od strony m. Zubry wyblakłe i nieczytelne są znaki A-10 „przejazd kolejowy bez zapór” i B-20 „stop” - konieczna jest wymiana tablic znaków.
10. Dr gminna nr 105044B od dr krajowej nr 65 do dr. powiatowej nr 1282B m. Łużany;
11. Dr powiatowa nr 1282B od drogi gminnej nr 105044B w m. Łupany do dr. gminnej w m. Bobrowniki;
12. Dr. gminna nr 105041B od dr. powiatowej w m. Bobrowniki do dr. powiatowej nr 1456B;
13. Dr. powiatowa nr 1456B od dr. gminnej nr 105041B w m. Bobrowniki do dr. wojewódzkiej Nr 686;
 - na przejeździe kolejowym znak B-20 „stop” jest wyblakły – konieczność wymiany tablicy znaku ,
 - na rozwidleniu dróg w m. Mostowlany Kolonia zasadne jest ustawienie drogowskazu wskazującego przebieg drogi powiatowej do m. Jałówka.
14. Dr. powiatowa nr 1440B od dr. wojewódzkiej nr 686 do dr. powiatowej nr 1469B w m. Folwarki Tylwickie;
15. Dr. powiatowa nr 1469B od dr. powiatowej Nr 1440B w m. Folwarki Tylwickie do drogi krajowej nr 19.

W trakcie kontroli objazdowej znaków drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego sprawdzono:

- prawidłowość zastosowania znaków,
- spełnienie wymogu co do stanu technicznego istniejącego oznakowania,
- prawidłowość umieszczania oznakowania na drodze (sposób umieszczania znaków) .

Stwierdzono, poza nieprawidłowościami w/w na konkretnych drogach, iż część znaków ma wyblakłe tablice oraz umieszczana jest na słupkach betonowych i w zbyt niskiej odległości tarczy znaków (jego dolnej krawędzi) od drogi.

III Wykonanie zadań technicznych wynikających z projektów stałej organizacji ruchu

W toku kontroli ustalono, iż w Starostwie Powiatowym w Białymstoku w latach 2010 – 2011 zatwierdzono 83 projektów stałej organizacji ruchu a zrealizowano 38. Jednostka przeprowadziła 12 kontroli wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji projektu, każdorazowo z zachowaniem terminu wymaganego przepisami § 12 ust. 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem). Starostwo otrzymało 12 zgłoszeń o terminach wprowadzenia stałej organizacji ruchu od jednostek wprowadzających daną organizację ruchu, zgodnie z przepisami - § 12 ust. 1 w/w rozporządzenia. Wszystkie wyżej opisane zgłoszenia były przekazane Starostwu z zachowaniem wymaganego terminu – co najmniej 7 dni przed dniem wprowadzenia organizacji ruchu.

IV Współpraca jednostki z innymi organami w zakresie organizacji ruchu

Z udzielonych wyjaśnień wynika, iż w zakresie organizacji ruchu i jego bezpieczeństwa Starostwo Powiatowe w Białymstoku współpracuje z: Powiatowym Zarządem Dróg w Białymstoku, Komendą Miejską Policji w Białymstoku, urzędami miast i gmin z terenu powiatu, Urzędem Miejskim w Białymstoku, Podlaskim Zarządem Dróg Wojewódzkich w Białymstoku, Urzędem Marszałkowskim Województwa Podlaskiego oraz Generalną Dyрекcją Dróg Krajowych i Autostrad . Współpraca ta polega głównie na uczestnictwie w komisjach i naradach dotyczących bezpieczeństwa ruchu drogowego, wspólnych wizytacjach w terenie oraz uzgodnieniach dokumentacji projektowej .

Należy zauważyć, iż Starostwo Powiatowe w Białymstoku przeprowadza corocznie, w odstępach co pół roku, analizę wypadkowości. Pracownik ds. zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych w powiecie białostockim na podstawie informacji uzyskanych z policji ustala (w miarę możliwości) konkretne miejsce wypadku oraz przyczynę jego wystąpienia. Jeżeli przyczyna wypadku w jakikolwiek sposób może zależeć od istniejącego w danym miejscu oznakowania, to pracownik Starostwa analizuje każdą tego typu sprawę podczas kontroli objazdowej dróg .

V Przegląd istniejącego oznakowania i innych urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego

W trakcie kontroli ustalono, iż pracownik Starostwa Powiatowego w Białymstoku (często wspólnie z przedstawicielami Powiatowego Zarządu Dróg w Białymstoku oraz Policji) przeprowadza regularnie co 6 miesięcy kontrole prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania znaków drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach powiatowych i gminnych na terenie powiatu (§ 12 ust. 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem). Kontrole te nie obejmują jednak całej sieci dróg, na której jednostka zarządza ruchem. W I półroczu 2010 r. kontrolą objęto tylko 10% dróg powiatowych i 10% dróg gminnych, natomiast w II półroczu 2010 r. skontrolowano 60% dróg powiatowych i 20 % dróg gminnych. Taki sam rozkład procentowy występuje w roku 2011. Z przeprowadzonych objazdów sporządzane są protokoły zawierające wykazy skontrolowanych dróg z podziałem na drogi, w których oznakowanie jest prawidłowe oraz drogi, na których stwierdzono uchybienia z ich wyszczególnieniem i propozycjami usunięcia .

Na pozytywną uwagę zasługuje fakt, iż pracownik Starostwa podczas kontroli objazdowych dróg wykonywanych co 6 miesięcy przeprowadza również inwentaryzacje (w postaci dokumentacji fotograficznej) istniejącego oznakowania .

VI Działania w zakresie efektywnego zarządzania ruchem w odniesieniu do pojazdów przewożących towary niebezpieczne

Z informacji udzielonych przez Starostę Białostockiego wynika, iż większość przewozów materiałów niebezpiecznych odbywa się po drogach krajowych i wojewódzkich. Wielkość w/w ruchu na drogach powiatowych jest minimalna a przewozy sporadyczne i nieregularne – stąd Starostwo Powiatowe w Białymstoku nie rozważa w najbliższym czasie potrzeby podejmowania działań prewencyjnych w zakresie zarządzania ruchem dotyczących przewozów materiałów niebezpiecznych po drogach powiatowych .

Nieprawidłowości w zakresie zadań związanych z zarządzaniem ruchem na drogach powiatowych i gminnych Starostwa Powiatowego w Białymstoku dotyczą następujących zagadnień:

➤ w prowadzonej przez organ ewidencji zatwierdzonych projektów organizacji ruchu nie określa się danych dotyczących rzeczywistego terminu wprowadzenia nowej lub zmiany istniejącej organizacji ruchu oraz kilometrażu drogi objętej projektem – (podstawa prawna §9 ust. 2 pkt.2 i 7 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem - Dz. U. z 2003 r. Nr 177, poz. 1729) ;

➤ w okresie objętym kontrolą nie przeprowadzono 26 kontroli wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji zatwierdzonych stałych projektów organizacji ruchu drogowego – (podstawa prawna § 12 ust. 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r.);

➤ dokonywane przez pracownika Starostwa Powiatowego w Białymstoku co 6 miesięcy kontrole prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania znaków drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach powiatowych i gminnych na terenie powiatu nie obejmowały całej sieci dróg, na której jednostka zarządza ruchem (w I półroczu 2010 r. kontrolą objęto tylko 10% dróg powiatowych i 10% dróg gminnych, natomiast w II półroczu 2010 r. skontrolowano 60% dróg powiatowych i 20 % dróg gminnych – taki sam rozkład procentowy w roku 2011) – (podstawa prawna § 12 ust. 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r.) .

Ustalono, iż w/w nieprawidłowości wynikają głównie z braków kadrowych osób zajmujących się daną tematyką, a także niedostatecznej puli środków finansowych przeznaczonych na dane zagadnienie oraz ogólnych możliwości finansowych powiatu białostockiego .

W przypadku braku poprawy, w dłuższym okresie, realizacji zadań w temacie zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych w powiecie białostockim - występujące nieprawidłowości mogą mieć negatywne znaczenie dla bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o :

- przeprowadzanie co 6 miesięcy kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich (obejmujących całą sieć dróg powiatowych

- i gminnych w powiecie białostockim) znaków drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach;
- prawidłowe uzupełnianie wszystkich danych w prowadzonej przez Starostwo Powiatowe w Białymstoku ewidencji zatwierdzonych stałych i czasowych projektów organizacji ruchu;
 - przeprowadzanie wymaganych kontroli wykonania zadań technicznych wynikających z realizacji zatwierdzonych stałych projektów organizacji ruchu drogowego ;
 - sukcesywne eliminowanie istniejących na drogach powiatowych i gminnych w powiecie białostockim uchybień w oznakowaniu pionowym dróg .

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Podlaskiego, **w terminie 30 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub wskazanie terminu, w którym działania te zostaną wykonane.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Ewa Welc
Dyrektor Wydziału Infrastruktury